



REGIONE SICILIANA

Programma Operativo 2014 – 2020 del Fondo Sociale Europeo

Obiettivo

"Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione"

Sintesi Pubblica

Relazione Annuale di Attuazione 2018

Dipartimento Istruzione e Formazione Professionale
Autorità di Gestione

L'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO REGIONALE FSE PER L'ANNUALITÀ
2018

Presentazione

La Commissione Europea, con Decisione di esecuzione C (2014) n. 10088 del 17.12.2014, ha approvato il Programma Operativo del Fondo Sociale Europeo, di seguito POR FSE, della Regione Sicilia per il periodo 2014/2020 con una dotazione finanziaria complessiva pari a € 820.096.428,00.

Con Decisione di esecuzione della Commissione C (2018) 7326 del 29.10.2018, di modifica della Decisione di esecuzione C (2014) n. 10088, è stata approvata una riprogrammazione del POR FSE che, per far fronte al mutato contesto socio-economico e ai fabbisogni territoriali, ha previsto minimi spostamenti di risorse tra gli assi e, nell'ambito degli stessi, tra obiettivi diversi, per un valore finanziario pari a circa il 2% della dotazione complessiva del PO, nonché la rideterminazione dei target intermedi al 2018 previsti dal *Performance framework* per un errore di calcolo commesso in fase di definizione dei valori iniziali, cosicché la dotazione finanziaria dei 5 Assi prioritari risulta ripartita come da tabella che segue:

Dotazione finanziaria del POR FSE per Asse prioritario (quota UE + cofinanziamento)

Asse prioritario	Fondo	Dotazione principale	Riserva di efficacia	Finanziamento totale (EUR)
1 - Occupazione	FSE	299.393.691,00	19.959.579,00	319.353.270,00
2 - Inclusione Sociale	FSE	153.768.081,00	10.251.205,00	164.019.286,00
3 - Istruzione e formazione	FSE	254.171.398,00	16.944.760,00	271.116.158,00
4 - Capacità istituzionale e amministrativa	FSE	30.753.616,00	2.050.241,00	32.803.857,00
5 - Assistenza tecnica	FSE	32.803.857,00	0	32.803.857,00
Totale		770.890.643,00	49.205.785,00	820.096.428,00

Della dotazione finanziaria totale, una somma pari a € 770.890.643,00 risulta immediatamente disponibile ai fini della pianificazione delle attività (dotazione principale), mentre una quota pari a € 49.205.785,00 viene individuata come “riserva di efficacia” e risulterà formalmente disponibile al conseguimento dei target intermedi previsti dal Performance Framework, la cui valutazione e assegnazione avverrà nel corso del secondo semestre del 2019.

Di seguito, si presentano le informazioni chiave sull'attuazione del POR per l'annualità 2018 contenute nella Relazione Annuale di Attuazione (RAA) predisposta ai sensi dell'art. 50 del Regolamento (UE) n. 1303/2013 e ai sensi dell'Allegato V del Regolamento di esecuzione della Commissione n. 207/2015, così come modificato dal Regolamento di esecuzione (UE) n. 277/2018 della Commissione Europea del 23 febbraio 2018 e dal Regolamento di esecuzione n. 256/2019 del 13 febbraio 2019.

Attuazione del POR nell'annualità 2018

Il POR FSE al 31.12.2018 registra un significativo avanzamento procedurale (più di 8100 operazioni selezionate e avviate) e finanziario attestato da impegni giuridicamente vincolanti per € 259.983.501,35 (al 31.12.2017 gli impegni giuridicamente vincolanti erano pari a oltre 110 Meuro) corrispondenti a più del 40,13% delle risorse stanziare (pari a € 647.820.616,71) e di poco inferiore al 32% della dotazione del PO (pari a € 820.096.428,00 inclusa la riserva di

performance). La spesa certificata è stata pari a € 121.087.807,15 (era di € 25.829.369,00 a dicembre 2017) corrispondente a circa il 45% degli impegni e a circa il 14% della dotazione programmata (cfr. Tabella 1).

Gli assi più performanti sono stati l'Asse 1 (con circa 75,4 Meuro impegnati e circa 53,8 Meuro certificati), seguito dall'Asse 3 (con circa 100,8 Meuro impegnati e 41,2 Meuro certificati) e, infine, dall'Asse 5 (impegni pari a circa 20 Meuro e spesa certificata di poco superiore a 10,3 Meuro).

Tab. 1 Stato di attuazione del POR FSE al 31 dicembre 2018

Asse	Dotazione finanziaria A	Costo totale ammissibile in € (impegni) B	Quota della dotazione complessiva coperta dagli impegni assunti per le operazioni selezionate B/A	Spesa pubblica ammissibile delle operazioni selezionate per il sostegno in €	Spesa totale ammissibile dichiarata dai beneficiari all'autorità di gestione e certificata in € (C)	Quota della dotazione coperta dalla spesa certificata beneficiari (C/A)	N. operazioni selezionate.
Asse 1	319.353.270,00	75.422.057,22	23,62%	75.422.057,22	53.934.271,46	16,89%	7.679
Asse 2	164.019.286,00	46.154.628,90	28,14%	46.154.628,90	11.008.568,70	6,71%	84
Asse 3	271.116.158,00	100.857.004,98	37,20%	100.857.004,98	41.225.716,80	15,21%	320
Asse 4	32.803.857,00	17.521.890,00	53,41%	17.521.890,00	4.527.792,63	13,80%	13
Asse 5	32.803.857,00	20.027.920,25	61,05%	20.027.920,25	10.391.457,56	31,68%	27
Totale	820.096.428,00	259.983.501,35	31,70%	259.983.501,35	121.087.807,15	14,77%	8.123

Tale andamento, complessivamente soddisfacente, del POR FSE è confermato dal conseguimento al 31.12.2018 di due importanti traguardi previsti dai Regolamenti di attuazione dei Fondi strutturali e di investimento europeo: il primo relativo al conseguimento del target di spesa previsto per la regola dell'N+3, pari a € 96.703.283,82, superato di oltre 21 Meuro, il secondo relativo ai target finanziari e fisici intermedi al 31.12.2018 previsti dal performance framework (PF). I target previsti dal quadro di performance sono stati conseguiti per gli Assi 1, 2 e 4. Per l'Asse 3 ed, in particolare, per il valore del solo indicatore fisico pertinente - il CO05 "Lavoratori, compresi i lavoratori autonomi" - ci si è collocati al di sotto della soglia prevista (cfr. Tabella 2). Tale circostanza determina, comunque, le condizioni per la riassegnazione in conformità alle indicazioni e precisazioni fornite dalla CE (cfr. nota DG Lemaître a tutte le AdG del 26/02/2019), nonché in base all'art. 22, punti 3 e 4 del RDC, che sancisce "Se le priorità non hanno conseguito i propri target intermedi, lo SM propone una riassegnazione degli importi corrispondenti della riserva di efficacia dell'attuazione a priorità definite dalla Decisione della Commissione di cui all'art. 22.2".

Tab. 2. Livello di conseguimento dei target previsti al 31.12.2018 dal Performance Framework.

Asse	Tipo di indicatore	ID	Descrizione indicatore	Unità di misura	Target 2018	Risultato conseguito al 2018	% di conseguimento*
					T	T	
1	O	CO01	Disoccupati, compresi i disoccupati di lungo periodo	Numero	3.387	7.050	208,1%

	0	CO06	Persone di età inferiore ai 25 anni	Numero	1.402	6.967	496,9%
	0	CO22	Numero di progetti destinati alle pubbliche amministrazioni o ai servizi pubblici a livello nazionale e locale	Numero	1	1	100,0%
	F	F1	Spesa certificata	Euro	40.006.018,39	53.934.271,46	134,8%
2	O	CO17	Altre persone svantaggiate	Numero	273	458	167,8%
	O	CO22	Numero di progetti destinati alle pubbliche amministrazioni o ai servizi pubblici a livello nazionale, regionale o locale	Numero	5	43	860,0%
	F	F2	Spesa certificata	Euro	14.523.079,23	11.008.568,70	75,8%
3	O	CO01	Disoccupati, compresi i disoccupati di lungo periodo	Numero	1.901	3.770	198,3%
	O	CO03	Persone inattive	Numero	4.700	15.856	337,4%
	O	CO05	Lavoratori, compresi i lavoratori autonomi	Numero	1.037	42	4,1%
	F	F3	Spesa certificata	Euro	43.208.028,34	41.225.716,80	95,4%
4	O	CO05	Lavoratori, compresi i lavoratori autonomi	Numero	90	588	653,3%
	F	F4	Spesa certificata	Euro	5.304.615,85	4.527.792,63	85,4%

Con riferimento all'**avanzamento procedurale**, invece, nel riquadro sottostante sono riportate le procedure attivate nel corso del 2018

Asse prioritario	Informazioni chiave sull'attuazione dell'asse prioritario con riferimento a sviluppi chiave, a problemi significativi e alle azioni adottate per affrontarli
Asse1: Occupazione	<p>Al 31.12.2018 sono impegnate risorse per € 75.422.057,22 (il 23,62% della dotazione dell'Asse) e spese certificate pari a € 53.934.271,46 (pari al 71,51% degli impegni e circa il 16,89% della dotazione dell'Asse) per un totale di 7.679 operazioni avviate.</p> <p>Al 31 dicembre 2018, sono state adottate le seguenti procedure:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Priorità 8.i: <ul style="list-style-type: none"> • Avviso n. 8/2016 per la realizzazione di percorsi formativi di qualificazione mirati al rafforzamento dell'occupabilità in Sicilia

con risorse complessivamente stanziare per 136 Meuro, di cui 95 Meuro a valere su questa priorità e 41 Meuro a valere sull'Asse 3 priorità 10.iii. L'avviso mira a sostenere un'offerta formativa volta ad accrescere l'occupabilità e a favorire il reinserimento occupazionale, anche in un'ottica di contrasto alla povertà, alla deprivazione e all'esclusione sociale. Detto avviso, a causa di un rilevante e articolato contenzioso innanzi al Giudice Amministrativo, è sfociato in una serie di sentenze di merito rese dal TAR Sicilia - Sezione di Palermo, e proprio nel corso del 2018, con DDG n. 7741 del 28 dicembre 2018, è stata approvata, in esecuzione dei suddetti pronunciamenti giurisdizionali, una nuova graduatoria. Alla data della presente relazione, tuttavia, è pendente ulteriore contenzioso giurisdizionale amministrativo tanto innanzi al TAR, avverso il citato provvedimento di approvazione della graduatoria del dicembre 2018, che innanzi al CGA per l'impugnativa delle sentenze di merito a suo tempo rese dal TAR e poste a base dell'adozione del medesimo DDG n. 7741/2018.

- Avviso n. 1/2017 Contratto di ricollocazione per persone in cerca di occupazione e disoccupati con risorse stanziare per 15 Meuro e impegni per € 9.283.056,00 con un numero di 1.039 operazioni.
- Avviso n. 21/2018 per il finanziamento di contributi all'occupazione per i disoccupati di lunga durata, con una dotazione pari a 15 Meuro.
- Bonus occupazione SUD, procedura di reimputazione dal PON SPAO, per un importo pari a € 31.454.999,39 con spesa interamente certificata.
- Priorità 8.ii:
 - Avviso n. 20/2018 per il finanziamento di tirocini obbligatori e non obbligatori delle professioni ordinistiche con dotazione pari a 15 Meuro, con impegni sulla prima finestra per € 5.882.400,00.
 - Avviso per il reinserimento in Percorsi di Istruzione e Formazione Professionale - Annualità 2014/2015 (ex misura 2b PON-IOG) e Avviso Tirocini extra-curricolari (ex misura 5 PON-IOG). Al 31.12.2018 risultano certificate, rispettivamente, spese pari a € 3.595.768,90 e € 18.794.578,60.
- Priorità 8. i e 8.ii:
 - Avviso n. 22/2018 per l'attuazione di tirocini extra curricolari con bonus occupazionale a favore tirocinanti assunti a fine del percorso formativo con dotazione di 30 Meuro.
- Priorità 8.vii:
 - Convenzione con il Foromez "La Sicilia è il tuo futuro - Competenze, organizzazione, reti per un nuovo sistema dei CPI in Regione Siciliana" per la riqualificazione del personale in servizio presso i CPI della Regione Siciliana, con risorse stanziare pari a € 1.350.000,00.

Nel corso del 2019, saranno in attuazione i seguenti avvisi:

- Avviso n. 26/2018 finalizzato a sostenere interventi innovativi di formazione terziaria avanzata e di contestuale esperienza di inserimento lavorativo presso la Pubblica Amministrazione

	<p>regionale, con il finanziamento di 4 proposte progettuali presentate dagli atenei siciliani per un impegno nel triennio 2019-2020-2021 di € 2.673.483,75 (priorità 8.i).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Avviso pubblico per la costituzione di un catalogo regionale di soggetti accreditati che i CPI possono attivare per realizzare interventi per l'inserimento e il miglioramento lavorativo dei fruitori ex REI oggi Reddito di cittadinanza, e delle donne in condizioni di disagio economico e sociale in Sicilia, con risorse stanziare pari a 20 Meuro (priorità 8.iv).
Asse 2: Inclusione Sociale e Lotta alla Povertà -	<p>Al 31.12.2018, sono state impegnate risorse pari a € 46.154.628,90 (il 28,14% della dotazione pari a € 164.019.286,00) e spese certificate per € 11.008.568,70 (il 6,71% della dotazione).</p> <p>Nel corso del 2018, si è data attuazione alle seguenti operazioni:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Priorità 9.i: <ul style="list-style-type: none"> • Avviso n. 10/2016 per la presentazione di operazioni per l'inserimento socio-lavorativo dei soggetti in esecuzione penale presso le case circondariali al fine di favorire l'inclusione sociale e la riduzione dei rischi di marginalità di giovani e adulti in condizione di fragilità e vulnerabilità. L'avviso è entrato nella fase attuativa con la graduatoria approvata in via definitiva con DDG n.1059 del 05.06.2018, che ha ampliato la dotazione finanziaria fino alla complessiva somma di € 18.065.598,29. • Avviso n. 18/2017 per la realizzazione di percorsi formativi rivolti alle persone con disabilità con risorse stanziare per € 8.097.080,80; • Avviso n. 19/2018 per la presentazione di azioni per l'occupabilità di persone con disabilità, vulnerabili e a rischio di esclusione con risorse stanziare pari a € 24.959.285,38 e con n. 64 istanze ammesse alla successiva fase di valutazione. • Priorità 9.iv <ul style="list-style-type: none"> • Avviso n. 17/2017 per la realizzazione di percorsi per la formazione di assistenti familiari" con risorse stanziare pari a € 4.234.875,00 e con n. 21 domande provvisoriamente ammesse a finanziamento; • Interventi/operazioni in favore di persone in condizione di disabilità gravissima anno 2014 e anno 2015 a titolarità dei 55 DSS siciliani per un totale di risorse stanziare pari a € 23.854.155,61 imputati a valere sul PO FSE Sicilia 2014-2020, con spesa certificata pari a € 11.008.568,70. <p>È in fase di definizione la:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Costituzione di un Fondo di ingegneria finanziaria per l'offerta di microcredito a persone in condizioni di relativo svantaggio con risorse stanziare di 10 Meuro (priorità 9.i).
Asse 3: Istruzione e formazione	<p>Al 31.12.2018, sono state impegnate risorse per € 102.983.346,38 (il 37,98% della dotazione) e la spesa certificata ammonta a € 41.225.716,80 (15,2% delle disponibilità e 40% degli impegni), corrispondenti a 320 operazioni avviate.</p>

Nel corso del 2018, si è data attuazione alle seguenti procedure:

- Priorità 10.i:
 - Avviso n. 4/2015 per la realizzazione di percorsi formativi di istruzione e formazione professionale - seconda, terza e quarta annualità - a.s.f. 2015-2016 con risorse impegnate di € 26.100.475,97 e spese certificate di € 8.918.886,18.
 - Avviso n. 7/2016 per la realizzazione di percorsi Formativi di Istruzione e Formazione Professionale - seconda e quarta annualità - a.s.f. 2016/2017 con risorse impegnate per € 8.810.555,35 e spese certificate di € 2.187.525,21.
- Priorità 10.ii:
 - Avviso n. 5/2016 per il finanziamento di borse regionali di dottorato di ricerca in Sicilia a.a. 2016/2017 con risorse impegnate di € 5.155.319,25 e spese certificate per € 2.602.153,43.
 - Avviso n. 12/2017 per la riedizione dell'intervento a.a. 2017/2018 con risorse impegnate per € 5.885.169,42 e spese certificate per € 1.295.360,29.
 - Avviso n. 24/2018 per ulteriore riedizione a.a. 2018/2019 con un impegno di risorse di € 3.613.486,86.
 - Avviso n. 6/2016 per il finanziamento di contratti di formazione specialistica nell'area medico-sanitaria in Sicilia con risorse impegnate di € 9.680.000,00 e spese certificate per € 3.378.864,39.
 - Avviso n. 13/2017 con impegni per € 4.980.000,00 e spese certificate € 550.561,59.
 - Avviso n. 23/2018 riedizione annualità 2017/18, con risorse stanziare per € 5.056.011,60.
 - Borse di studio ERSU (FIS 2017) rappresentano il trascinarsi di progetti finanziati su altre fonti (FIS 2017) per un importo complessivo di € 20.453.910,00, interamente certificato.
- Priorità 10.iii:
 - Avviso n. 11/2017 per rafforzare l'occupabilità nel sistema della R&S con risorse pari a € 11.072.541,49, pagamenti per € 4.730.804,09 e spesa certificata per € 1.838.455,71.
 - Avviso n. 16/2017 per la formazione dei liberi professionisti con risorse stanziare pari a 3 Meuro.
 - Avviso n. 8/2016 per la realizzazione di percorsi formativi di qualificazione mirati al rafforzamento dell'occupabilità in Sicilia con uno stanziamento di 41 Meuro. Per detto avviso, si fa espresso rinvio a quanto già indicato per l'Asse I priorità 8.i.
 - Avviso n. 2/2018 per la costituzione del catalogo regionale dell'offerta formativa e per la realizzazione di percorsi formativi di qualificazione mirati al rafforzamento dell'occupabilità in Sicilia con risorse da reimputare sul PO FSE da altre fonti di finanziamento pari a circa 40 Meuro.
- Priorità 10.iv:
 - Avviso n. 9/2016 per percorsi ITS per il biennio 2016/2018 con risorse impegnate pari a € 963.282,29 e pagamenti al 31.12.2018

	<p>di € 157.184,46.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Avviso n. 14/2017 (riedizione per il biennio 2017/19) per l'Ambito 1 ha registrato impegni per € 2.097.056,23 e pagamenti per € 629.103,52. • Avviso n. 25/2018 prevede di dare continuità all'offerta formativa degli ITS anche per il biennio 2018/2020 con uno stanziamento FSE di 3 Meuro.
Asse 4: Capacità istituzionale e amministrativa	<p>Alla data del 31.12.2018 sono state impegnate risorse per € 17.521.890,00. Le spese certificate ammontano nel complesso a € 4.527.792,63 pari al 13,8% della dotazione e il 25,84% degli impegni.</p> <p>Al 31 dicembre 2018 sono state nel complesso adottate le seguenti procedure riferite alla priorità 11.i:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Convenzione tra Regione Siciliana e Formez PA per il miglioramento della capacità istituzionale e amministrativa dei Fondi SIE con risorse stanziare per € 4.500.000,00 di cui certificate € 4.157.384,79; • Convenzione tra la Regione Siciliana e il Formez PA Nuovi percorsi per la realizzazione di attività previste dall'Asse IV "Capacità istituzionale e amministrativa" del PO FSE 2014-2020 di importo pari ad € 11.000.000,00. • Avviso n. 15/2017 tirocini formativi presso il Consiglio di Giustizia Amministrativa per la Regione Siciliana con risorse stanziare per € 100.390,00 e spesa certificata di € 38.000,00; • Contratto tra la Regione e Sviluppo Italia Sicilia S.p.A. per l'implementazione del sistema di accreditamento degli organismi formativi operativi nel sistema della formazione professionale della Regione Siciliana di importo pari a € 1.921.500,00, di cui spese certificate pari a € 332.407,84, importo esattamente pari al valore delle prestazioni rese dalla società prima del suo scioglimento e conseguente messa in liquidazione. • Bando n. 1/2018 Avvio procedura di gara per l'affidamento del "Servizio per la realizzazione di un'azione di sistema integrata finalizzata a promuovere l'occupabilità dei giovani siciliani attraverso l'implementazione del sistema regionale dell'apprendistato e dei relativi dispositivi" con risorse stanziare pari a € 607.194,00.
Asse 5: Assistenza tecnica	<p>Al 31.12.2018, sono state impegnate risorse per € 20.027.920,25 (circa il 61,05% delle disponibilità dell'Asse) e certificate spese per € 10.391.457,56 (il 31,68% della disponibilità dell'Asse). Sono state avviate complessivamente n. 3 operazioni specifiche di sistema, inclusa quella connessa al contratto di servizio per la gestione della piattaforma informativa dei Fondi Europei. Si tratta prevalentemente di operazioni pluriennali.</p> <p>Sono stati, altresì, organizzati diversi eventi di comunicazione finalizzati alla diffusione e alla conoscenza degli interventi attuati dal PO, tra i quali si menzionano quelli riguardanti il Comitato di Sorveglianza, la fornitura spazio promozionale rassegna TAOMODA 2018, la fornitura spazio</p>

	<p>promozionale rassegna Nations Award 2018, tavola rotonda all'interno dello Sherbeth festival, su temi riguardanti il mercato del lavoro del settore in Sicilia e le nuove competenze attivate a valere sul PO FSE 2014-2020, presentazione dei risultati delle ricerche scientifiche svolte nel settore dai dottorandi di ricerca cofinanziati a valere sul PO FSE 2014-2020 presso Blue Sea Land.</p> <p>Per le attività di valutazione, l'AdG si è adoperata per la piena attivazione, nel corso del 2019, del Nucleo di valutazione e verifica investimenti pubblici della Regione Sicilia (NVVIP). Già a partire dalla seconda metà del 2019, si potrà così procedere all'analisi valutativa di efficacia ed efficienza delle modalità organizzative e delle procedure operative adottate dal PO FSE, così come previsto nel Piano per il 2018. Per quanto attiene le valutazioni tematiche e l'analisi degli impatti netti degli inserimenti occupazionali dei destinatari degli interventi formativi attuati a valere sul PO si procederà a affidamento a soggetto esperto tramite procedura di gara ai sensi del D.lgs 50/2016.</p>
--	---

Con riferimento all'**avanzamento fisico**, al 31.12.2018, è stata data attuazione a tutti e 5 gli Assi prioritari, intercettando oltre **27.700 destinatari**. Rispetto alle caratteristiche socio-anagrafiche, si registra una marcata prevalenza di destinatari donne (60,3%) rispetto alla componente maschile (39,7%). Si tratta per il 48,2% di individui disoccupati e per il 46,6% di studenti. Il restante 5,2% è, invece, costituito da persone occupate (compresi i lavoratori autonomi). Per quanto concerne l'età dei destinatari, circa l'89% è rappresentato da giovani under 25 mentre, con riferimento al titolo di studio, oltre il 93% dei destinatari del POR è in possesso di un diploma di istruzione primaria (ISCED 1) o di istruzione secondaria inferiore (ISCED 2), mentre i possessori di un diploma di istruzione secondario superiore (ISCED 3) o di un diploma di istruzione post secondaria (ISCED 4) risultano pari al 4%; infine, la quota di destinatari con diploma di istruzione terziaria (ISCED da 5 a 8) risulta è pari al 3%.

Distribuzione destinatari suddivisi per condizione occupazione

Distribuzione destinatari suddivisi per età

Distribuzione destinatari suddivisi per grado di istruzione

Attuazione prevista nel corso degli anni successivi

Nel corso del 2019, è prevista l'attivazione delle seguenti operazioni:

- Avviso pubblico per l'attivazione di percorsi per rafforzare l'occupabilità di giovani laureati nella Pubblica Amministrazione regionale (€ 2.674.000,00);
- Avviso per la costituzione di un catalogo regionale di soggetti accreditati che i CPI possono attivare per realizzare interventi per l'inserimento e il miglioramento lavorativo dei fruitori ex REI oggi Reddito di cittadinanza, e delle donne in condizioni di disagio economico e sociale (€ 20.000.000,00);
- Avviso per la realizzazione di percorsi formativi per sviluppare competenze manageriali e/o tecnico-professionali di chi già opera e di chi è interessato a operare all'interno di organizzazioni del Terzo Settore impegnate nell'inclusione sociale di persone in condizione di svantaggio (€ 5.000.000,00);
- Avviso percorsi di formazione per soggetti con disabilità 2019/2020 (€ 10.500.00,00);
- Avviso per la realizzazione di percorsi per la formazione di assistenti familiari 2019/2020 (€ 4.000.000,00);
- Buoni servizio per favorire l'accesso delle famiglie a servizi integrati per l'assistenza domiciliare anziani e per quelli per la prima infanzia (€ 10.310.000,00);
- Fondo per il micro credito € 10.000.000;
- Sovvenzione globale Erasmus Plus Indire (€ 6.000.000,00);
- Avviso per tirocini work experience per favorire l'inserimento lavorativo di persone disabili (€ 10.000.000,00);
- Avviso formazione per la creazione di nuova occupazione (€ 5.600.000,00);
- Proposta Convenzione Formez per Uffici Giudiziari (€ 3.000.000,00);
- Prosecuzione contratto di Servizio di Controllo per la chiusura del PO FSE 2007-2013 e PO FSE 2014-2020 con risorse originariamente stanziati per € 1.495.640,70; nel contratto, inizialmente affidato alla RTI Selene audit e Selene consulting, a seguito di cessione di azienda tra Selene Audit e BDO, riconosciuta con DDG n. 1238 del 12.04.2019, è subentrata BDO Italia;
- Bando n. 1/2018 "Servizi per la realizzazione di un'azione di sistema integrata finalizzata a promuovere l'occupabilità dei giovani siciliani attraverso l'implementazione del sistema regionale dell'apprendistato e dei relativi dispositivi" con l'aggiudicazione alla Deloitte Consulting s.r.l. - D.A.S. n. 109 dell'11/2/2019 per l'importo di € 951.720,00 IVA esclusa,

- Avviso n. 27/2019 - Progetto Giovani 4.0 (€ 6.700.000,00);
- Avviso per la formazione continua per il rafforzamento e lo sviluppo dei lavoratori occupati (in fasi di programmazione).

Aspetti che hanno inciso sui risultati del Programma e misure adottate

Nel corso del 2018, il Programma, pur non manifestando nel complesso evidenti inefficienze, ha presentato due specifiche criticità. La prima riguarda la tempistica per l'espletamento delle procedure per la selezione delle operazioni che risulta ancora eccessivamente estesa, per la frammentarietà e ampiezza della platea di potenziali beneficiari degli interventi promossi dai Centri di Responsabilità, da un lato, e per l'oggettiva carenza di funzionari dedicati particolarmente esperti, alcuni di essi in situazioni di uscita, dall'altro. I CdR, inoltre, si sono trovati a dover far fronte, nel corso del 2018, a significativi carichi di lavoro per la concomitanza di impegni di attuazione e gestione anche di altri Programmi. A tal proposito, il Dipartimento Lavoro è impegnato, in qualità di OI, nella attuazione, gestione e controllo delle risorse del PON Garanzia Giovani relative alla Sicilia, mentre il Dipartimento Famiglia ha il compito di attuare l'OT9 del programma FESR Sicilia ed è anche il responsabile delle iniziative da attuare a livello regionale a valere sul FAMI e sul PON Inclusione, oltre che di diversi interventi a favore dei disabili e delle famiglie in condizioni di povertà a valere su risorse nazionali ordinarie. Si tratta di una oggettiva criticità che si sta gradualmente superando grazie all'attivazione, a partire dalla seconda metà del 2018, di un supporto ai CdR di assistenza tecnica, nel caso del Lavoro a valere sul programma Garanzia Giovani, mentre per la Famiglia a valere sul PON Inclusione. Una criticità che trova riscontro nel nuovo PRA della Regione per il periodo 2018-2020 e che si ritiene possa a breve essere superata grazie all'attivazione dei provvedimenti necessari ad assegnare ad entrambi i Dipartimenti una maggiore dotazione di personale.

La seconda criticità riguarda i ritardi registrati nella attuazione delle procedure di avvio operativo e, quindi, di gestione delle attività di operazioni selezionate che hanno comportato la mancata traduzione delle risorse programmate in impegni giuridicamente vincolanti e, di conseguenza, in spesa. E' il caso, in particolare, dell'Asse 1, ove, a fronte di risorse stanziare pari a € 304.059.642,61 (il 95% della dotazione dell'Asse), gli impegni sono stati pari a circa il 23,6% della dotazione dell'asse. La contenuta percentuale è da ricondurre, principalmente, al blocco dell'Avviso 8/2016, a causa di un rilevante e articolato contenzioso innanzi al Giudice Amministrativo, sfociato in una serie di sentenze di merito rese dal TAR Sicilia - Sezione di Palermo, e proprio nel corso del 2018, con DDG n. 7741 del 28 dicembre 2018, è stata approvata, in esecuzione dei suddetti pronunciamenti giurisdizionali, una nuova graduatoria. Alla data della presente relazione, tuttavia, è pendente ulteriore contenzioso giurisdizionale amministrativo tanto innanzi al TAR, avverso il citato provvedimento di approvazione della graduatoria del dicembre 2018, che innanzi al CGA per l'impugnativa delle sentenze di merito a suo tempo rese dal TAR e poste a base dell'adozione del medesimo DDG n. 7741/2018. Nel corso del 2018, al fine di superare tale criticità e soprattutto di garantire l'erogazione di formazione, l'AdG ha pubblicato un avviso finalizzato a rafforzare l'occupabilità della popolazione in condizione di disoccupazione o in cerca di prima occupazione. L'approccio sperimentato attraverso l'Avviso n.2/2018 (finanziato a valere su fondi PG/POC) sposta il baricentro a favore dell'autonoma individuazione, da parte dell'utenza, delle opportunità formative così come rappresentate nel catalogo. Detto approccio comporta l'attivazione di un sistema in cui la caratteristica prevalente è di una offerta formativa a libero mercato da parte degli Enti e trova continuità con l'Avviso voucher formativi (Avviso n. 27 Giovani 4.0), rivolto specificatamente ai giovani.

Oltre alle criticità sopra menzionate, si segnalano alcuni fattori, largamente esogeni e non

prevedibili al momento della formulazione del Programma (a titolo di esempio, l'attuazione del nuovo codice degli appalti, la moltiplicazione dei capitoli di bilancio dovuta alla nuova normativa (d.lgs. 118/2011), le modifiche normative introdotte dalla Legge n. 183 del 10 dicembre 2014 e dal Jobs Act sullo stato di disoccupazione, l'entrata in vigore della Legge delega n. 33 del 15 marzo 2017, recante norme relative al contrasto della povertà) che, associati agli effetti sui fabbisogni indotti dai cambiamenti di contesto socio-economico intervenuti tra il 2014 e il 2017, hanno indotto l'AdG a portare all'attenzione della Commissione la necessità di una limitata revisione del PO volta a ottimizzare al meglio l'azione del Programma stesso rispetto sia alla effettiva tempistica, sia alla sua capacità di incidere con maggiore efficacia sul conseguimento dei risultati attesi, così come indicati dai valori degli indicatori target da conseguire a fine programmazione.

Con riferimento agli indicatori target intermedi al 31 dicembre 2018 del Performance Framework, come evidenziato alla tabella 2, l'unico indicatore che non è stato raggiunto è quello relativo all'Asse 3 – Istruzione e Formazione, CO05 “Lavoratori, compresi i lavoratori autonomi”.

L'AdG ha posto in essere tutto ciò che era nella propria facoltà programmando interventi, come ad esempio l'Avviso n. 16/2017, volti ad intercettare la domanda di formazione strutturata per i lavoratori, soprattutto dipendenti ma tale domanda si è rivelata sostanzialmente asfittica e i relativi interventi sono già quasi interamente assorbiti da fonti di finanziamento di iniziativa privata o pubblica già ampiamente diffuse e di più immediato e facile accesso da parte delle imprese.

Infatti, per quanto riguarda le grandi imprese la tendenza che viene registrata negli ultimi anni si orienta verso un approccio diffuso e continuativo nel realizzare interventi di formazione strutturata per i propri dipendenti utilizzando piani interni espressamente dedicati alle attività formative. Il ricorso a piani di formazione aziendale è strettamente collegato alle politiche di impresa come, ad esempio, la necessità di enfatizzare l'importanza delle attività di formazione nelle relazioni tra management e dipendenti o la necessità di programmare in modo efficiente gli interventi. Fra le grandi imprese che pianificano le attività formative nella maggior parte dei casi è presente all'interno un'unità che se ne occupa in modo specifico. Pertanto, al crescere della dimensione aumenta significativamente la probabilità che l'impresa disponga al suo interno di un'unità deputata all'organizzazione della formazione. Nelle restanti imprese come le PMI, invece, l'organizzazione è prevalentemente affidata all'esterno, a soggetti terzi.

In particolare, le PMI attive nel territorio regionale accedono tradizionalmente ai fondi interprofessionali, istituiti con l'obiettivo di potenziare la capacità del sistema italiano di formazione continua del personale, il cui utilizzo si è consolidato nel corso degli ultimi anni al punto da assorbire quasi interamente la domanda di formazione del proprio personale espressa dalle imprese siciliane. Basti pensare che nell'annualità 2016-2017 si registrano 74.049 imprese aventi unità locali nella Regione Sicilia aderenti ai fondi interprofessionali per un totale di 451.280 dipendenti coinvolti (Fonte ANPAL - XVIII Rapporto Formazione Continua).